

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Nacrta Budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2021. godinu je član 7. i član 28. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18 i 11/19), član 13. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06 i 51/09) i član 25. Statuta Općine Bosanski Petrovac („Službene novine Općine Bosanski Petrovac“ broj 7/08).

Članom 7 i 28. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine propisan je način i postupak izrade i donošenja budžeta kantona, gradova i općina, a članom 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i članom 25. Statuta Općine Bosanski Petrovac utvrđena je nadležnost Općinskog vijeća u donošenju Budžeta.

Nacrt Budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2021. godinu, utvrđen je u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine i svim drugim zakonskim i podzakonskim aktima koji regulišu pitanja ove materije.

Pri izradi Nacrta Budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2021. godinu, projiciranje prihoda i rashoda i utvrđivanje politike finansiranja, odnosno raspored prihoda i rashoda, vršen je u skladu sa općim aktima, propisima i smjernicama zakonodavnih i izvršnih organa vlasti, projekcijama od Federalnog i kantonalnog ministarstva finansija, Dokumenta okvirnog budžeta za period 2021-2023. godina, akata Općinskog vijeća, potpisanih Ugovora, te planiranih programskih aktivnosti nosioca realizacije projekata, a na osnovu raspoloživih sredstava.

Polazna osnova za izradu Nacrta Budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2021. godinu su DOB za period 2021-2023, dostavljene budžetske instrukcije 2 od strane budžetskih korisnika i potrošačkih jedinica, te niz konsultacija budžetskih korisnika i općinskog načelnika, koje su održane u prethodnom periodu.

Pored toga, u procesu pripreme Nacrta Budžeta, izvršena je detaljna analiza svih prihoda i rashoda na bazi istorijskih podataka, prije svega podataka o izvršenjima Budžeta u prethodnom periodu, uključujući i procjenu službi nadležnih za njihovu realizaciju.

Na bazi utvrđenih prihoda, uvažavajući izvor i namjenu, izvršena je raspodjela rashoda, prije svega u skladu sa Zakonom utvrđenim prioritetima za pokriće rashoda za obavljanje osnovne djelatnosti, za nastavak započelih kapitalnih projekata s ciljem izgradnje i obnavljanja infrastrukture, izgradnje objekata od interesa kako za općinu tako i za širu društvenu zajednicu. Pored planiranih sredstava za finansiranje osnovne djelatnosti u prijedlog Budžeta su predloženi i projekti i transferi koji se realizuju duži niz godina i daju pozitivne rezultate u oblasti poboljšanja socijalnog položaja ugroženih kategorija građana, razvoja sporta, kulture i obrazovanja, podrške institucijama i subjektima od interesa za razvoj lokalne zajednice i slično.

OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

A. PRIHODI

Nacrtom Budžeta Općine Bosanski Petrovac za 2021. godine planirani su ukupni prihodi u iznosu od 4.622.260,00 KM. Ukupno planirani prihodi obuhvataju sve tekuće prihode i primitke iskazane po vrstama i izvorima uz uključivanje namjenskih prihoda po projektima koji su doznačeni općini ili su za iste potpisani Ugovori sa nadležnim institucijama viših nivoa vlasti.

Tabela 1. Pregled učešća glavnih kategorija prihoda u ukupno planiranim prihodima:

Ekonomski kod	VRSTA PRIHODA	PLANIRANI IZNOS U KM	UČEŠĆE %
710000	Porezni prihodi	1.403.010,00	30,4
720000	Neporezni prihodi	1.748.500,00	37,9
732000	Tekući transferi i donacije	380.400,00	8,0
742000	Kapitalni transferi	583.300,00	12,7
811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	60.000,00	1,3
823000	Primici od zaduživanja	447.050,00	9,7
	UKUPNO	4.622.260,00	100,00

710 Porezni prihodi

Porezni prihodi planirani su u iznosu od 1.403.010,00 KM, što čini 30,4 % ukupno planiranih prihoda. Planirana sredstva su za 3 % manja u odnosu na sredstva planirana Rebalansom Budžetom u 2020. godini, a na osnovu izvršenja budžeta, analize i procjene ostvarenja u 2021. godini kao i projekcije po osnovu indirektnih i direktnih poreza viših nivoa vlasti, koja se planiraju u umanjenim iznosima zbog trenutne situacije vezane za pandemiju corona virusa.

U okviru ove kategorije, planirani su sljedeći prihodi:

-711 i 713 – prihod od poreza na dobit pojedinaca i preduzeća i porez na plaću u iznosu od 200,00 KM. Procjena ovih prihoda utvrđena je na osnovu izvršenja budžeta za 2020. godinu, uzimajući u obzir činjenicu da se radi o zaostalim obavezama poreskih obveznika iz proteklih godina, te se prihod ostvaruju na osnovu pojedinačnih uplata koje nije moguće sa sigurnošću predvidjeti i planirati i ne predstavljaju značajnu stavku u Budžetu općine.

-714 – prihodi od poreza na imovinu planirani su u iznosu od 136.280,00 KM i u odnosu na 2020. godinu umanjani su za 25,7 %. U okviru ove kategorije prihoda, planirani su prihodi od poreza na imovinu i poreza na promet nepokretnosti od pravnih i fizičkih lica. Procjene su izvršene na osnovu izvršenja budžeta za prethodne dvije godine i aktuelne situacije vezano za pandemiju corona virusa.

-716 – prihodi od poreza na dohodak iznose 298.960,00 KM i predstavljaju 21 % ukupno planiranih poreznih prihoda. Ovi prihodi su za 12% veći u odnosu na Budžet za 2020. godinu, a na osnovu izvršenja u 2019. i 2020. godini, kao i na osnovu predviđanja globalnih makroekonomskih pokazatelja u narednom periodu uvažavajući projekcije viših nivoa vlasti. Ovi prihodi imaju kontinuiranu, linearnu dinamiku priliva, s obzirom da obaveze za plaćanje poreza na dohodak nastaju uglavnom momentom isplate dohotka.

-717 – prihodi od indirektnih poreza iznose 966.920,00 KM i čine 68 % poreskih prihoda, a 21 % ukupno planiranih prihoda Nacrta Budžeta Općine za 2021. godinu. U odnosu na rebalans Budžeta za 2020. godinu ovi prihodi su planirani 3 % manji i pretrpili su najveća umanjena zbog pandemije corona virusa u iznosu za oko 200.000,00 KM, u odnosu na projekcije prihoda koje su bile planirane 2019. godine. U okviru ovih prihoda planirani su prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju Direkciji cesta u iznosu od 98.800,00 KM i prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave u iznosu od 828.820,00 KM. Sredstva su planirana na osnovu instrukcija i revidirane procjene Kantonalnog ministarstva finansija za 2021. godinu i plana za period 2021-2023. godinu. Prihodi općine na ime namjenske putarine za finansiranje autocesta i cesta planirani su u iznosu od 39.300,00 KM na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u BiH („Službeni glasnik broj 91/17 od 26.12.2017. godine), čime je iznos namjenske putarine povećan sa 0,10 KM/l na 0,25 KM/l goriva.

-719 – ostali porezi planirani su u iznosu 50,00 KM i odnose se na poseban porez za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća koji predstavljaju zaostale obaveze poreskih obveznika iz ranijeg perioda. Planirani su na nivou sredstava planiranih u prethodnoj godini, kao i prihodi od zaostalih obaveza od naknada za puteve iz cijene naftnih derivata, ekonomski kod 777000.

720 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi planirani su u iznosu od 1.748.500,00 KM, što iznosi 37,9 % ukupno planiranih prihoda Budžeta općine. U odnosu na 2020. godinu, planirani iznos je veći za 107.420,00 KM. U okviru ove kategorije, planirani su sljedeći prihodi:

-721 – prihodi od iznajmljivanja iznose 127.250,00 KM, što je za 25 % veće u odnosu na 2020. godinu, na osnovu izvršenja budžeta. U okviru ovih prihoda planiraju se prihodi od iznajmljivanja poslovnih prostora i stanova općine kao i davanja prava na eksploataciju i zemljišne rente.

-722 – naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga iznose 1.619.250,00 KM i čine 92 % ukupno planiranih neporeznih prihoda. Ovi prihodi procijenjeni su na bazi izvršenja u prethodne dvije godine, kao i presudama Ustavnog suda vezanim za naknade za građevinsko zemljište i komunalne takse, a takođe i Odluka općinskog vijeća Općine Bosanski Petrovac o vrijednosti boda za obračun taksi i naknada i važećim Federalnim i Kantonalnim propisima.

-723 – novčane kazne planirane su u iznosu od 2.000,00 KM i ostvaruju se po osnovu novčanih kazni za prekršaje koje su registrirane u registru novčanih kazni i troškova prekršajnog postupka.

731 i 741 Tekući i kapitalni transferi

Tekući i kapitalni transferi planirani su u iznosu od 963.700,00 KM ili 40 % manje u odnosu na 2020. godinu. Ova sredstva se doznaju od viših nivoa vlasti ili primljenih donacija, a planirani su na osnovu važećih Ugovora o dodjeli sredstava po objavljenim javnim pozivima i zasnovanim obavezama JU centar za socijalni rad koje se isplaćuju od kantona.

811 Primici od prodaje stalnih sredstava

Primici od prodaje stalnih sredstava koja su u vlasništvu općine planirani su u iznosu od 60.000,00 KM, što je isti iznos kao za prošlu godinu. Planirana sredstva se odnose na prodaju stanova i zemljišta za koje se raspisuje Javni poziv.

822 Primici od zaduživanja

Općina Bosanski Petrovac u 2020. godini se zadužila kod Razvojne banke FBiH za iznos od 1.200.000,00 KM za projekte asfaltiranja ulica po mjesnim zajednicama općine. U toku 2020. godine nije utrošen sav raspoloživi iznos po odobrenom kreditu i isti je planiran u tekućem budžetu.

B. RASHODI

Na osnovu procjenjenih prihoda planirani su rashodi i izdaci u ukupnom iznosu od 4.622.260,00 KM, uvažavajući prije svega izvore prihoda, prioritete utvrđene Zakonom i Odlukom o izvršavanju Budžeta, kao i planirane programe i aktivnosti u narednoj godini.

Tabela 2: Pregled učešća glavnih kategorija rashoda u ukupno planiranim rashodima

Ekonomski kod	VRSTA RASHODA	PLANIRANI IZNOS U KM	UČEŠĆE %
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.625.460,00	35,2
612000	Doprinosi poslodavca	152.520,00	3,3
613000	Izdaci za materijal i usluge	882.630,00	19,1
614000	Tekući grantovi	600.810,00	13,0
615000	Kapitalni grantovi	0,00	0,0
616000	Izdaci za kamate	48.000,00	1,0
821000	Nabavka stalnih sredstava	1.138.240,00	24,7
823000	Otplate kredita	149.600,00	3,2
	Tekuća rezerva	25.000,00	0,5
	UKUPNO	4.622.260,00	100

-611 – Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih planirane su u iznosu od 1.625.460,00 KM, što je veće za 0,7 % u odnosu na Rebalans Budžeta za 2020. godine. Ovi troškovi planirani su na osnovu postojećeg broja radnika i planiranog prijema novih radnika, u skladu sa važećim Zakonom o plaćama USK-a, Odlukom vijeća o utvrđivanju plaća izabranih zvaničnika, te izjednačavanjem plata JU Centar za socijalni rad sa osnovnim platama u organu uprave i dogovorenom osnovicom između sindikata organa uprave i općinskog načelnika u iznosu od 325,00 KM.

-612 – Doprinosi poslodavca

Doprinosi poslodavca, u skladu sa zakonski utvrđenim stopama, u odnosu na bruto plaću, planirani su u iznosu od 152.520,00 KM, što čini 3,3% u odnosu na ukupne rashode Jedinog općinskog organa uprave.

-613 – Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge utvrđeni su u iznosu od 882.630,00 KM, što je za 8 % manje u odnosu na Rebalans Budžeta za 2020. godinu. Ova sredstva potrebna su za obavljanje redovne djelatnosti i aktivnosti iz nadležnosti općine, kao i sredstva za realizaciju uspostavljenih programa tekućeg održavanja i komunalnih usluga, kao i ugovorenih usluga. U ovu grupu rashoda spadaju i naknade općinskim vijećnicima i komisijama vijeća, a od prošle godine i naknade za predsjednike mjesnih zajednica.

-614 – Tekući grantovi

Tekući grantovi planirani su u iznosu od 600.810,00 KM, što čini 13 % ukupno planiranih rashoda. Ovu grupu rashoda čine grantovi drugim nivoima vlasti i obrazovnim ustanovama u ukupnom iznosu od 67.000,00 KM koja se raspoređuju na: općinsku izbornu komisiju, transferi za sport, transferi za obrazovanje OŠ i MSS, te manifestacije Bosanskog Petrovca. Grantovi pojedincima u iznosu od 321.700,00 KM raspoređuju se po korisnicima na: stipendije, alternativni smještaj, transfer za prevoz učenika, transfer za posebne namjene elementarne nepogode, readmisiju, smještaj u ustanove, novčane naknade nezaposlenim licima porodilje, jednokratne pomoći općine za porodilje, jednokratne pomoći općine, beneficije za socijalnu zaštitu, jednokratne pomoći od kantona i dječiju nedelju. Grantovi neprofitnim organizacijama u iznosu od 89.500,00 KM se raspoređuju na tekuće transfere boračkim udruženjima, udruženju penzionera, crvenom križu, vjerskim zajednicama i omladinskoj banci i vijeću mladih Bosanski Petrovac. Subvencije javnim preduzećima u iznosu od 22.610,00 KM, odnose se na subvenciju komunalnom preduzeću i veterinarskoj stanici, dok se subvencije u poljoprivredi u iznosu od 80.000,00 KM raspoređuju pojedinačnim korisnicima na osnovu odluka ili važećeg programa. Ostali grantovi u iznosu od 20.000,00 KM raspoređuju se za izvršenje sudskih presuda i povrat pogrešno ili više uplaćenih sredstava općini Bosanski Petrovac.

- 616 i 823 – Izdaci za kamatu i otplata kredita

Ovi rashodi u iznosu od 197.600,00 KM, odnose se na otplatu EIB kredita od 2,5 mil KM, koji je podignut za izgradnju kanalizacione mreže i Izgradnju prečištača otpadnih voda u Bosanskom Petrovcu, plaćanje leasing rata za nabavljena dva vozila organa uprave i plaćanje obaveza za kredit Razvojne banke koji je podignut 2020. godine u iznosu 1,2 mil KM, za asfaltiranje ulica u Bosanskom Petrovcu.

- 821 – Nabavka stalnih sredstava

Nabavka stalnih sredstava utvrđena je u iznosu od 1.138.240,00 KM. Od ovog iznosa 1.057.250,00 KM se odnosi na nabavku građevina, 55.840,00 KM na nabavku opreme i 11.150,00 KM na nabavku stalnih sredstava u obliku prava i 14.000,00 KM za rekonstrukcijsko i investiciono održavanje. Detaljan pregled svih stavki nalazi se u Kapitalnom budžetu na stranama 22 i 23.

- Tekuća rezerva

Tekuća rezerva planirana je u iznosu od 25.000,00 KM, što predstavlja 0,5 % u odnosu na ukupno planirane rashode budžeta.

Detaljan pregled svih rashoda po budžetskim korisnicima i potrošačkim jedinicama dat je u posebnom dijelu budžeta od 11 do 21 stranice dokumenta Budžet Općine Bosanski Petrovac za 2021. godinu-nacrt.

Izrada: Adnan Hadžić, dipl.oec.

Šef Službe za finansije, budžet i računovodstvo



Bosanski Petrovac, 18.01.2021. godine
Broj: 03-11-61-2/21



Općinski načelnik
dr.sc. Mahmut Jukić

